

godine. Prilikom donošenja odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

S obzirom na to da je Program donesen 24.4.2014. godine i da Zavod dodjeljuje državnu potporu sadržanu u Programu na temelju zaključenih ugovora s poslodavcima čiji je spisak objavljen na internetskoj stranici Zavoda, Vijeće je provelo postupak *ex post* (naknadnog) odobrenja, sukladno članku 12. stavak (7) Zakona.

Uvidom u Program utvrđeno je da on sadrži elemente državne potpore i kao takav predstavlja program državne potpore iz članka 3. stavak (4) Zakona na temelju kojega se, bez potrebe za dodatnim provedbenim mjerama, unaprijed neodređenim korisnicima državne potpore dodjeljuju pojedinačne državne potpore i akt na temelju kojega se državna potpora, koja unaprijed nije vezana uz poseban projekt, dodjeljuje jednom ili više korisnika državne potpore.

Zatim je Vijeće tijekom postupka trebalo utvrditi je li državna potpora u obliku subvencije, sadržana u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Vijeće je u konkretnom slučaju utvrdilo da državna potpora u obliku subvencije, sadržana u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona, jer je riječ o transferu sredstava iz proračuna Federacije BiH. Utvrđeno je kako sredstva donose ekonomsku prednost koju korisnik ne bi mogao ostvariti kroz redovito i normalno poslovanje, utvrđeno je da se u konkretnom slučaju sredstva dodjeljuju na selektivnoj osnovi, te kako dodjelom sredstava na način predviđen Programom postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, posebice u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja.

Budući da sredstva dodijeljena korisnicima u obliku subvencije sadržana u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva predstavljaju državnu potporu, dok je člankom 5. Zakona propisana opća zabrana davanja državne potpore koja narušava ili prijeti da naruši tržišnu konkurenciju davanjem prednosti na tržištu korisnicima državne potpore, bez obzira na oblik državne potpore u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine u međunarodnim sporazumima, a da su člankom 6. Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, odnosno dozvoljene državne potpore, Vijeće je u postupku utvrđivalo postoji li u konkretnom slučaju primjene izuzeća, na temelju članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, koji se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Da bi se na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva, koja se u obliku subvencije dodjeljuje većem broju korisnika, moglo primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, potrebno je ispuniti uvjete iz čl. 68., 69. i 70. Uredbe kojim je, među ostalim, propisano da se *de minimis* državna potpora može dodijeliti pod uvjetom da nije moguće dodijeliti državnu potporu po pravilima utvrđenim Uredbom za dodjelu državne potpore iz članka 1. stavak 1. toč. 1., 2. i 3. Uredbe, da se *de minimis* državna potpora može dodijeliti pojedinačnom gospodarskom subjektu u visini do 200.000,00 eura, u bilo kom razdoblju tijekom tri uzastopne fiskalne godine, da je davatelj državne potpore dužan u pisanom obliku obavijestiti korisnika o tome da mu dodjeljuje *de minimis* državnu potporu, kao i o iznosu potpore koju dodjeljuje, te

zatražiti od korisnika da ga u pisanom obliku obavijesti o svakoj drugoj *de minimis* državnoj potpori koju je dobio u prethodnom trogodišnjem fiskalnom razdoblju i da u roku od 15 dana od dana dodjele dostavi Vijeću kopiju dokumenta o dodjeli te potpore.

Na temelju Programa i Podatka Zavoda, Vijeće je u postupku utvrdilo da je korisnicima sredstava Programa predviđen ukupan iznos državne potpore od 18.086.160,00 KM, a da je od svih poslodavaca s kojima je zaključen ugovor u 2014. godini najviše sredstava predviđenih Programom dodijeljeno poduzeću Ziko d.d. Zavidovići za upošljavanje 90 neuposlenih osoba u ukupnoj vrijednosti od 155.856,42 KM.

Iz navedenih činjenica proizlazi da je u konkretnom slučaju riječ o programu koji se odnosi na dodjelu državne potpore male vrijednosti (*de minimis* potpora), iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona, jer je najveći iznos državne potpore dodijeljen pojedinačnom korisniku Programa usklađen s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona i sukladno čl. 68., 69. i 70. Uredbe.

Međutim, kako u 2014. godini nisu dodijeljena sva sredstva predviđena Programom i manji dio je ostao neiskorišten, te se Program nastavlja i u 2015. godini do utroška preostalih sredstava, Vijeće je utvrdilo da je na državnu potporu sadržanu u programu državne potpore Program sufinanciranja upošljavanja i sufinanciranja stjecanja prvog radnog iskustva, koja se dodjeljuje u obliku subvencije, moguće primijeniti izuzeće iz članka 6. stavak (1) točka d) Zakona koje se odnosi na državnu potporu koja je usklađena s pravilom *de minimis*, sukladno članku 2. točka c) Zakona, odnosno da je riječ o dozvoljenoj državnoj potpori koju nije potrebno prijavljivati Vijeću na odobrenje, pod uvjetom da se i neiskorišteni dio sredstava ovog programa dodijeli pojedinačnim korisnicima u iznosima usklađenim s pravilom *de minimis*, odnosno u visini do 200.000,00 eura po pojedinačnom korisniku.

Sukladno navedenom, Vijeće je odlučilo kao dispozitivu ovoga Rješenja.

#### Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 07-26-1-7-6/14  
31. ožujka 2015. godine  
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica  
Vijeća za državnu potporu BiH  
**Mira Vujeva, v. r.**

На основу члана 12. став (7) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку ("Службени гласник БиХ", бр. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09 и 41/13), рјешавајући у поступку оцјене усклађености државне помоћи са прописима о државној помоћи, покренутом на основу Захтјева Федералног министарства рада и социјалне политике за одобрење државне помоћи садржане у Програму суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства, Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине на 29. сједници, одржаној 31. марта 2015. године, донио је следеће

#### РЈЕШЕЊЕ

1. Одобрава се *ex post* државна помоћ садржана у Програму суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства у износу од 18.086.160,00 KM, јер је у складу са Законом о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини, под

- условом да се неискоришћени дио средстава Програма додијели појединачним корисницима у износима усклађеним са правилом *de minimis*.
2. Федерални завод за запошљавање, као давалац државне помоћи, дужан је да у писаној форми обавијести корисника о томе да му додјељује *de minimis* државну помоћ, као и о износу помоћи коју додјељује, те да затражи од корисника да га у писаној форми обавијести о свакој другој *de minimis* државној помоћи коју је добио у претходном трогодишњем фискалном периоду.
  3. Федерални завод за запошљавање, који додјељује *de minimis* државну помоћ, дужан је да у року од 15 дана од дана додјеле достави Савјету за државну помоћ БиХ копију документа о додјели те помоћи.
  4. Ово рјешење биће објављено у "Службеном гласнику БиХ", службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

### Образложење

#### 1. Захтјев за покретање поступка

Савјет за државну помоћ Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет) запримио је 08.09.2014. године, под бројем УП/И 07-26-1-7/14, Захтјев Федералног министарства рада и социјалне политике, акт број 02-14/3-1814/14 од 01.09.2014. године, за одобрење државне помоћи садржане у Програму суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства. Уз Захтјев подносилац је доставио:

- попуњен Образац за пријављивање програма државне помоћи у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Образац пријаве),
- Закон о посредовању у запошљавању и социјалној сигурности незапослених лица ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 41/01, 22/05 и 9/08).

У смислу члана 14. став (1) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини (у даљем тексту: Закон), Федерално министарство финансија је својим актом дало консултативно мишљење, број 06-14-1-14/14 од 03.09.2014. године, на пријаву државне помоћи садржане у Програму суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства Федералног министарства рада и социјалне политике у облику субвенције, те уз то мишљење доставило Савјету наведене прилоге и Образац пријаве, сходно одредби члана 12. став (2) Закона.

Увидом у поднесени захтјев, Савјет је утврдио да он није комплетан, односно да не садржи све документе неопходне за његову оцјену и доношење одлуке, у складу са чланом 12. Закона, те је од Федералног министарства рада и социјалне политике актом број УП/И 07-26-1-7-1/14 од 11.09.2014. године затражио допуну.

Подносилац Захтјева доставио је Савјету 14.11.2014. године допуну документације путем Федералног министарства финансија, које је својим актом дало ново консултативно мишљење, број 06-14-1-16/14 од 10.11.2014. године, на пријаву државне помоћи садржане у Програму суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства Федералног министарства рада и социјалне политике у облику субвенције. У прилогу наведеног мишљења Савјету је достављен нови образац пријаве и сљедећи документи:

- Закон о посредовању у запошљавању и социјалној сигурности незапослених лица ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 41/01, 22/05 и 9/08),
- Програм суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства, Федералног завода за запошљавање, број 01/1-49-

1705/14 од 24.04.2014. године (у даљем тексту: Програм),

- Одлука Управног одбора Федералног завода за запошљавање о усвајању Програма суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства, број 01/1-49-1705/14 од 24.04.2014. године (у даљем тексту: Одлука Управног одбора Завода) и
- Допуна пријаве програма државне помоћи Федералног министарства рада и социјалне политике, број 02-14/3-1814/14 од 30.10.2014. године.

С обзиром на то да ни достављена допуна документације није била комплетна за оцјену захтјева и доношење одлуке, сходно члану 12. Закона, Савјет је од Федералног министарства рада и социјалне политике актом број УП/И 07-26-1-7-3/14 од 16.01.2014. године затражио допуну.

Федерално министарство рада и социјалне политике доставило је Допуну пријаве програма државне помоћи, акт број 03-14/3-1814/14 од 26.01.2015. године, у чијем прилогу је достављен:

- Податак Федералног завода за запошљавање, број 02-49-378/15 од 21.01.2015. године (у даљем тексту: Податак Завода).

#### 2. Примјењени прописи

Осим Закона, Савјет је у поступку примјењени одредбе чл. од 68. до 70. Уредбе о намјени, критеријумима и условима за додјелу државне помоћи у Федерацији БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", број 99/13) (у даљем тексту: Уредба) које се односе на *de minimis* државну помоћ.

#### 3. Утврђивање чињеница

Разматрајући Програм, Образац пријаве и остале заprimљене акте, Савјет је у поступку утврдио сљедеће:

##### 3.1. Даваоци државне помоћи:

Федерално министарство рада и социјалне политике и Федерални завод за запошљавање (у даљем тексту: Завод).

##### 3.2. Назив програма:

Програм суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства.

##### 3.3. Циљ програма:

Сврха и циљ додјеле средстава описани су у тачки 2. Програма, у којој се наводи да се Програм реализује с циљем запошљавања особа с евиденције незапослених у Федерацији БиХ, без обзира на доб, стручну спрему и радно искуство, са посебном социјалном и родном осјетљивошћу, а ради јачања њихове конкурентности на тржишту рада, спречавања дуготрајне незапослености, очувања и унапређења радних способности, те стварања услова за јачање конкурентности младих особа без радног искуства кроз оспособљавање за рад у струци и стицање првог радног искуства.

##### 3.4. Правни основ:

Закон о посредовању у запошљавању и социјалној сигурности незапослених лица ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 41/01, 22/05 и 9/08) и Стратегија запошљавања у Босни и Херцеговини 2010-2014. година.

##### 3.5. Корисници средстава:

Послодавци и незапослене особе.

У тачки 3. Програма наведено је да су корисници Програма послодавци регистровани у Федерацији БиХ који редовно измирују обавезе по основу пореза и доприноса, те они који имају потписан споразум са Пореском управом Федерације БиХ о измирењу дуга по основу доприноса и тешко запосливе категорије незапослених особа.

### 3.6. Поттицајне мјере и циљне групе:

Програмом су предвиђене двије групе поттицајних мјера: суфинансирање стицања првог радног искуства и суфинансирање запошљавања.

Суфинансирање стицања првог радног искуства односи се на "Јачање конкурентности на тржишту рада - Прво радно искуство 2014". Суфинансирање запошљавања односи се на: "Суфинансирање запошљавања - Прилика за све", "Суфинансирање сезонског запошљавања", "Суфинансирање запошљавања тешко запосливих особа - Ваучер за посао".

3.6.1. Поттицајна мјера "Јачање конкурентности на тржишту рада - Прво радно искуство 2014":

У тачки 4.1.1. Програма наводи се да се ова мјера односи на стицање првог радног искуства за младе незапослене особе доби до 30 година, те изузетно особе доби до 35 година - уколико су пријављене на евиденцију незапослених дуже од 12 мјесеци, уз заснивање радног односа на период од шест мјесеци (особе са средњом стручном спремом III и IV степена) и 12 мјесеци (особе са вишом - VI степен и високом стручном спремом - VII степен), те да је циљ ове мјере да се што већем броју младих особа омогући оспособљавање за рад у струци и стицање првог радног искуства у звању за које су се школовале, те на тај начин побољша њихова конкурентност и интеграција на тржишту рада.

3.6.2. Поттицајна мјера "Суфинансирање запошљавања - Прилика за све":

Тачком 4.2.1. Програма прописано је да се ова мјера односи на запошљавање незапослених особа, без обзира на радно искуство, доб и степен образовања, уз заснивање радног односа на период од шест мјесеци, те да је њен циљ да се што већем броју незапослених особа олакша интеграција на тржишту рада и спријечи прелазак у дуготрајну незапосленост.

3.6.3. Поттицајна мјера "Суфинансирање сезонског запошљавања":

У тачки 4.2.2. Програма наводи се да се ова мјера односи на запошљавање 1.000 незапослених особа, првенствено без квалификације, које су најбројније на евиденцији незапослених (НК и НСС), без обзира на радно искуство и доб, уз заснивање радног односа на период до три мјесеца, те да јој је циљ да се олакша њихова интеграција на тржишту рада ради очувања и унапређења радних способности.

3.6.4. Поттицајна мјера "Суфинансирање запошљавања тешко запосливих особа - Ваучер за посао":

Тачком 4.2.3. Програма одређено је да се ова мјера односи на запошљавање 600 незапослених особа доби преко 40 година, без обзира на радно искуство и степен образовања, пријављених на евиденцију најмање 24 мјесеца, уз заснивање радног односа на период од шест мјесеци, те да је њен циљ да се уз помоћ "ваучера", који преузима у служби/бируу за запошљавање, незапослена особа мотивише да самостално тражи запослење код послодавца ради интеграције на тржишту рада и прекида дуготрајне незапослености.

### 3.7. Начин суфинансирања:

Програмом је предвиђено суфинансирање трошкова обавезних доприноса, превоза и исхране, у зависности од врсте мјере.

У тачки 5. Програма описано је да за мјере "Јачање конкурентности на тржишту рада - Прво радно искуство 2014" и "Суфинансирање запошљавања - Прилика за све" Завод послодавцу мјесечно рефундира уплаћене обрачунате обавезне доприносе за суфинансирану особу (трошкове доприноса из и на плату са урачунатим порезом на доходак),

с тим да је максимални основни износ рефундације 499,00 КМ, односно износ доприноса на просјечну нето плату у Федерацији БиХ за 2012. годину, према објављеном податку Федералног завода за статистику, док се за запосленике којима се исплаћује најнижа плата износ суфинансирања утврђује у висини обавезних доприноса на најнижу нето плату као у другим дјелатностима. Осим суфинансирања доприноса, Завод суфинансира и накнаду трошкова запосленика (превоз, исхрана) у износу од 50,00 КМ по суфинансираној особи.

За мјеру "Суфинансирање сезонског запошљавања" Завод послодавцу мјесечно рефундира уплаћене обрачунате обавезне доприносе за суфинансирану особу (трошкове доприноса из и на најнижу плату у Федерацији БиХ са урачунатим порезом на доходак) и трошкове превоза у укупном износу од по 270,00 КМ у трајању до три мјесеца.

За мјеру "Суфинансирање запошљавања тешко запосливих особа - Ваучер за посао" Завод послодавцу мјесечно рефундира уплаћене обрачунате обавезне доприносе за суфинансирану особу (трошкове доприноса из и на најнижу плату у Федерацији БиХ са урачунатим порезом на доходак) и трошкове исхране и превоза, а све у износу од по 490,00 КМ у трајању од шест мјесеци, тј. 2.940,00 КМ по једном ваучеру.

### 3.8. Инструмент државне помоћи:

Субвенција.

### 3.9. Износ средстава:

Укупан износ средстава је 18.086.160,00 КМ.

У тачки 1. Програма наведено је да су за његову реализацију предвиђена средства у износу од 18.086.160,00 КМ, од чега Федерални завод за запошљавање издваја 8.446.160,00 КМ, а Влада Федерације Босне и Херцеговине посредством Федералног министарства рада и социјалне политике 9.640.000,00 КМ, те да Завод реализује Програм у сарадњи са кантоналним службама за запошљавање (у даљем тексту: служба).

### 3.10. Извори и расподјела средстава:

Средства која издваја Влада Федерације Босне и Херцеговине утврђена су Буџетом Федерације БиХ за 2014. годину ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 99/13, 31/14 и 45/14), у раздјелу 51, Федерално министарство рада и социјалне политике, економски код 6141 у оквиру "Текућег трансфера другим нивоима власти - Спровођење мјера активне политике запошљавања", а средства у износу од 8.446.160,00 КМ обезбјеђује Завод, у складу са Одлуком Управног одбора Завода.

У тачки 6. Програма описано је да ће средства за реализацију наведеног програма бити расподијељена као што слиједи: износ од 15.510.000,00 КМ за мјере "Јачање конкурентности на тржишту рада - Прво радно искуство 2014" и "Суфинансирање запошљавања - Прилика за све", износ од 810.000,00 КМ за мјеру "Суфинансирање сезонског запошљавања", те износ од 1.776.160,00 КМ за мјеру "Суфинансирање запошљавања тешко запосливих особа - Ваучер за посао".

Према Податку Завода, предузеће Зико д.д. Завидовићи је послодавац којем је по Програму у 2014. години одобрено суфинансирање запошљавања највише особа са евиденције незапослених и којем је од свих послодавца са којима је закључен уговор у 2014. години додијељено највише средстава предвиђених Програмом. Наиме, по Програму, и то по мјери "Суфинансирање запошљавања - Прилика за све", са наведеним послодавцем закључен је уговор о суфинансирању запошљавања 90 незапослених особа у укупној вриједности од 155.856,42 КМ.

3.11. Поступак пријаве за учешће у Програму и закључивање уговора о суфинансирању

У тачки 8. Програма наведено је да Завод објављује Јавни позив за учешће у Програму путем средстава јавног информисања и интернет странице [www.fzzz.ba](http://www.fzzz.ba). Јавни позив остаје отворен до утрошка средстава, тј. до потписивања уговора у вриједности расположивих средстава утврђених по кантонима.

Послодавац се пријављује за учешће у Програму путем интернет-странице Завода [www.fzzz.ba](http://www.fzzz.ba), те у пријаву уноси своје податке и податке о особи коју намјерава да запосли (број особа, стручна спрема и др.) и по којој потицајној мјери.

Уколико је документација потпуна и валидна, задовољавајућа/одговарајућа, служба припрема шест (6) примјерака уговора које непотписане доставља послодавцу на потпис. Уз уговор послодавцу се доставља попутни акт којим се тражи да уз потписане и овјерене примјерке уговора у одговарајућем року (15 дана, а за послодавце који пријем врше путем Агенције за државну службу 90 дана) достави:

- копију уговора о раду, тј. уговора о суфинансирању оспособљавања за рад и стицања првог радног искуства,
- копију пријаве на обавезна осигурања у Пореској управи Федерације БиХ (Образац ЈС 3100).

Након утврђивања да ли је документација потпуна и валидна, служба потписује и овјерава све примјерке уговора и доставља их Заводу који, такође, потписује и овјерава све примјерке уговора, те задржава два примјерка, а остале враћа служби. Служба задржава два примјерка уговора, а два просљеђује послодавцу.

### 3.12. Забране и надзор државне помоћи:

Сходно тачки 3. Програма, послодавцу може да се одобри суфинансирање особа са евиденције незапослених чији број не прелази број укупно запослених особа код наведеног послодавца у моменту аплицирања на Јавни позив, с тим да се не може суфинансирати запошљавање особа отпуштених у посљедња три мјесеца од дана аплицирања.

У Програму не могу учествовати:

- послодавци који су користили кредитна или бесповратна средства из потицајних мјера Завода или служби, а нису испоштовали обавезе у складу са закљученим уговорима, односно нису запослили предвиђени број радника и не враћају редовно добијена средства,
- послодавци који не измирују редовно обавезе по основу пореза и доприноса,
- послодавци који су били евидентирани због рада на црно у 2013. години.

У складу са тачком 11. Програма, послодавац је након потписивања уговора обавезан да служби најдаље до краја мјесеца за протекли мјесец доставља:

- спецификације плате овјерене у Пореској управи Федерације БиХ, овјерене и потписане платне листе особе која се суфинансира, уплатнице за појединачне исплате плата, а у случају збирне уплате плата, копије извода банке из којих је видљива исплата појединачне плате за суфинансирану особу.

Служба припрема извјештај у *Excelu* и у папирној форми доставља Заводу.

На основу достављеног извјештаја службе о испуњавању услова за исплату, Завод кориснику средстава мјесечно рефундира уговорени износ за протекли мјесец, до истека уговорене обавезе суфинансирања.

Сходно тачки 13. Програма, Завод и служба ће континуисано пратити реализацију уговорених обавеза послодавца:

- провјером документације коју послодавац редовно доставља ради правдања одобрених средстава,
- провјером података у бази података Пореске управе Федерације БиХ ради праћења поштивања обавезе послодавца да у уговореном периоду у радном односу задржи утврђени број запосленика,
- према потреби, контролом спровођења уговорених обавеза непосредно код послодавца.

Уколико се праћењем реализације уговорених обавеза послодавца утврди да их послодавац не испуњава, покренуће се поступак раскида уговора.

### 4. Доношење одлуке

Савјет је разматрао Захтјев Федералног министарства рада и социјалне политике на 29. сједници, одржаној 31. марта 2015. године. Приликом доношења одлуке, Савјет је узео у обзир цјелокупну достављену документацију.

С обзиром на то да је Програм донесен 24.04.2014. године и да Завод додјељује државну помоћ садржану у Програму на основу закључених уговора са послодавцима чији је списак објављен на интернет-страници Завода, Савјет је провео поступак *ex post* (накнадног) одобрења, у складу са чланом 12. став (7) Закона.

Увидом у Програм утврђено је да он садржи елементе државне помоћи и као такав представља програм државне помоћи из члана 3. став (4) Закона на основу којег се, без потребе за додатним проведеним мјерама, унапријед неодређеним корисницима државне помоћи додјељују појединачне државне помоћи и акт на основу којег се државна помоћ, која унапријед није везана за посебан пројекат, додјељује једном или више корисника државне помоћи.

Затим је Савјет током поступка требао да утврди да ли државна помоћ у облику субвенције, садржана у програму државне помоћи Програм суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона.

Савјет је у конкретном случају утврдио да државна помоћ у облику субвенције, садржана у програму државне помоћи Програм суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства, представља државну помоћ из члана 3. став (1) Закона, јер је ријеч о трансферу средстава из буџета Федерације БиХ. Утврђено је како средства доносе економску предност коју корисник не би могао да оствари кроз редовно и нормално пословање, утврђено је да се у конкретном случају средства додјељују на селективној основи, те како додјелом средстава на начин предвиђен Програмом постоји могућност нарушавања тржишне конкуренције давањем предности на тржишту кориснику државне помоћи, нарочито у мјери у којој то може да утиче на испуњавање међународних обавеза Босне и Херцеговине из ове области.

Будући да средства додијељена корисницима у облику субвенције садржана у програму државне помоћи Програм суфинансирања запошљавања и суфинансирања стицања првог радног искуства представљају државну помоћ, док је чланом 5. Закона прописана општа забрана давања државне помоћи која нарушава или пријети да наруши тржишну конкуренцију давањем предности на тржишту корисницима државне помоћи, без обзира на облик државне помоћи у мјери у којој то може да утиче на испуњавање обавеза Босне и Херцеговине у међународним споразумима, а да су чланом 6. Закона прописана изузећа од опште забране, односно

